

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 15 АПРЕЛЯ 2014 Г. №316  
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ  
И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА»**

*1. Приоритеты и цели государственной политики в сфере экономического и инновационного развития, в том числе общие требования к политике субъектов Российской Федерации*

В целях реализации системного стратегического подхода к государственному управлению Правительством Российской Федерации разработана Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, определившая основные приоритеты и направления развития страны на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Согласно указанной Концепции основными приоритетами государственной политики в сфере экономики и экономического развития являются:

обеспечение и поддержание конкурентных возможностей Российской Федерации, создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий, расширение глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях экономики;

превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики, переход к формированию новой технологической базы социально-экономического развития Российской Федерации, основанной на инновациях;

модернизация традиционных секторов экономики (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), обеспечение структурной диверсификации;

создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского

сообщества, совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;

снижение административных барьеров в экономике, превращение Российской Федерации в страну с низким уровнем коррупции, создание эффективной институциональной среды;

развитие человеческого потенциала как основного фактора экономического роста, поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

сбалансированное пространственное развитие Российской Федерации.

Экономический рост, достигаемый прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал, является одним из приоритетов устойчивого развития, определенном в утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О долгосрочной государственной экономической политике" целями государственной экономической политики определены повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации и достижение технологического лидерства российской экономики. Важным условием достижения этих целей является реализация Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р, предполагающей перевод к 2020 году экономики Российской Федерации на инновационный путь развития, и утвержденных Президентом Российской Федерации Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.

Возникающий разрыв между высокими издержками предприятий в посткризисный период и относительно низкой производительностью,

связанной с недостаточным уровнем инвестиций, а также низким уровнем развития рынков и институтов создает угрозы снижения конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспективе. Для избежания длительной стагнации необходим переход к новым уровням конкурентоспособности, что потребует резкого роста капиталовооруженности и обеспечения условий для существенного повышения вклада совокупной факторной производительности в темпы экономического роста.

При этом особое внимание при реализации государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" (далее - Программа) будет уделено созданию такой среды для национального бизнеса, в которой вложение инвестиций в инновации будет основным способом получения высоких и стабильно растущих доходов. Решение этой задачи будет означать формирование системных основ для долгосрочной конкурентоспособности Российской Федерации, основанных на частной инициативе и капитализации сформированных научно-технологических заделов.

Ключевым условием реализации инновационного сценария социально-экономического развития является повышение эффективности государственного управления с учетом приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".

В сфере реализации Программы приоритетами государственной политики субъектов Российской Федерации являются:

- оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- поддержка приоритетных региональных инвестиционных проектов, обеспечение реализации значимых международных проектов в субъектах Российской Федерации;

реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

использование механизмов государственно-частного партнерства;

активная инновационная политика, развитие инновационной инфраструктуры;

становление института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, формирование центров соответствующих компетенций в регионах Российской Федерации;

формирование и совершенствование эффективной системы управления особыми экономическими зонами;

реализация региональных программ, направленных на повышение качества государственных и муниципальных услуг и снижение административных барьеров;

участие в профессиональной переподготовке и повышении квалификации управленческих кадров из числа специалистов, рекомендованных организациями народного хозяйства Российской Федерации, по группе специальностей и направлений "Экономика и управление", участие управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования в обучении в форме повышения квалификации и стажировки за рубежом в рамках реализации программы "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры в 2011 - 2014 годах", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 1665-р;

внедрение на уровне субъектов Российской Федерации программно-целевых инструментов бюджетного планирования, в том числе государственных программ, и повышение эффективности реализации программных документов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием и прогнозирования социально-экономического

развития субъектов Российской Федерации, ориентированное на повышение качества стратегического управления на региональном уровне и обеспечение взаимосвязи процедур стратегического управления на федеральном и региональном уровнях.

Исходя из обозначенных выше приоритетов государственной политики целями государственной политики в рамках реализации Программы являются:

создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса. Показателем достижения данной цели является доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения;

повышение инновационной активности бизнеса. Показателем достижения данной цели является удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций;

повышение эффективности государственного управления. Показателями достижения данной цели являются позиция Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business), уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг и доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе в сроки не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе.

Достижение заявленных целей потребует решения следующих задач:

создание условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации;

создание благоприятной конкурентной среды;

повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;

устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов;

повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

повышение эффективности функционирования естественных монополий и совершенствование системы государственного регулирования тарифов;

формирование экономики знаний и высоких технологий;

совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений и оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

повышение качества государственного и муниципального управления;

совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации подпрограммы 5 "Стимулирование инноваций" предусматривает поддержку регионов - инновационных лидеров, в том числе путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации в ноябре 2011 г., а также с учетом предложений Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям Председателем Правительства Российской Федерации утвержден перечень из 25 инновационных территориальных кластеров. Данные кластеры характеризуются сочетанием мирового уровня конкурентоспособности базирующихся на их территории предприятий, демонстрирующих высокую динамику роста объемов производства, и высокого научно-технического потенциала исследовательских и образовательных организаций, сосредоточенных в

рамках кластера. Основными направлениями, по которым в пилотных программах развития кластеров запланировано достижение значительных результатов, являются развитие сектора исследований и разработок, производственной и инвестиционной деятельности.

Указанные кластеры располагаются на территориях с высоким уровнем концентрации научно-технической и производственной деятельности в следующих субъектах Российской Федерации - Алтайский край, Архангельская область, Калужская область, Кемеровская область, Красноярский край, Ленинградская область, г. Москва, Московская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Самарская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Томская область, Ульяновская область и Хабаровский край.

В рамках отобранных пилотных кластеров с учетом оценок их инновационного и производственного потенциала и проработанности представленных программ развития была выделена группа из 14 кластеров. Реализация программ их развития поддерживается путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых они располагаются, по следующим основным направлениям:

на развитие транспортной, энергетической, инженерной, жилищной, инновационной, образовательной и социальной инфраструктуры, включая материально-техническую базу сфер здравоохранения, культуры и спорта;

на выполнение работ и проектов в сфере исследований и разработок, осуществления инновационной деятельности, подготовки и повышения квалификации кадров и реализацию других мероприятий в целях повышения конкурентоспособности организаций - участников кластера и повышения качества жизни на территории базирования кластера.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и задач подпрограммы 7 "Кадры для инновационной экономики" заключается в реализации следующих мероприятий:

отбор российских специалистов для прохождения обучения, профессиональной подготовки и переподготовки. В субъектах Российской Федерации при высших исполнительных органах государственной власти созданы региональные комиссии по организации подготовки управленческих кадров и региональные ресурсные центры. Отбор проводится на конкурсной основе и сопровождается оценкой уровня профессиональной компетенции претендентов, для чего в состав конкурсных комиссий включаются представители бизнеса и высших образовательных учреждений региона. Все первичные документы по претендентам из региональных комиссий передаются в федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров", находящийся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации;

оплата части обучения российских специалистов в образовательных учреждениях (в размере 33 процентов стоимости услуг по обучению - за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в размере 33 процентов указанной стоимости - за счет средств федерального бюджета путем предоставления субъекту Российской Федерации субсидии на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных образовательными учреждениями услуг по обучению). Оплата 34 процентов стоимости услуг по обучению осуществляется за счет собственных средств специалистов или за счет средств направивших их на обучение организаций народного хозяйства Российской Федерации;

предварительный отбор российских специалистов для участия в зарубежных стажировках в рамках взаимных обменов и целевых проектных стажировках, анализ результатов зарубежных стажировок. Региональные комиссии в субъектах Российской Федерации осуществляют первичный сбор анкет претендентов на прохождение зарубежных стажировок, их направление на

проверку в федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров". В рамках целевых проектных стажировок федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров" совместно с представителями бизнес-сообщества и образовательных учреждений проводит конкурс проектных работ, подготовленных выпускниками программ Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации. Региональные комиссии и ресурсные центры участвуют в организации и проведении совместно с федеральным бюджетным учреждением "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров" и партнерскими зарубежными организациями постстажировочных семинаров.